

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетного органа
Волоколамского городского округа
Московской области

_____ Л.Н. Зубарева
« » _____ 2021 г.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2020 г. на реализацию отдельных мероприятий муниципальной программы Волоколамского городского округа «Культура» на 2020-2024 годы, с элементами аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.2. Плана работы Контрольно-счетного органа Волоколамского городского округа Московской области, утвержденного распоряжением председателя КСО Волоколамского городского округа от 30.12.2020 № 77-20.

2. Предмет контрольного мероприятия: средства бюджета Волоколамского городского округа Московской области, направленные на реализацию отдельных мероприятий основного мероприятия «Обеспечение функций культурно-досуговых учреждений» подпрограммы «Развитие профессионального искусства, гастрольно-концертной и культурно-досуговой деятельности, кинематографии» муниципальной программы Волоколамского городского округа «Культура» на 2020-2024 годы».

3. Объекты контрольного мероприятия:

- 1) Администрация Волоколамского городского округа Московской области (Администрация Волоколамского городского округа)¹ (ИНН 5004003890);
- 2) Муниципальное учреждение «Центр культуры и творчества «Родники» Волоколамского городского округа»² (ИНН 5004017830).

4. Проверяемый период деятельности: 2020 год.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 25.01.2021 по 20.02.2021 года.

6. Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Проверка и анализ этапов формирования, утверждения и реализации подпрограммы «Развитие профессионального искусства, гастрольно-концертной и культурно-досуговой деятельности, кинематографии» муниципальной программы «Культура».

Цель 2. Проверка законности направления и расходования средств субсидий автономному учреждению из бюджета Волоколамского городского округа на реализацию

¹ далее - Администрация

² далее – МУ ЦКТ «Родники», Учреждение

мероприятий в сфере культуры в рамках основного мероприятия «Обеспечение функций культурно-досуговых учреждений» подпрограммы «Развитие профессионального искусства, гастрольно-концертной и культурно-досуговой деятельности, кинематографии» муниципальной программы «Культура».

Цель 3. Проверка и анализ выполнения МУ ЦКТ «Родники» муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в рамках мероприятия «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений – культурно-досуговые учреждения» основного мероприятия «Обеспечение функций культурно-досуговых учреждений» подпрограммы «Развитие профессионального искусства, гастрольно-концертной и культурно-досуговой деятельности, кинематографии» муниципальной программы «Культура».

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Объем проверенных средств – 24 400,0 тыс. рублей.

Выявлено нарушений по объектам контрольного мероприятия:

количество нарушений на объектах контрольного мероприятия – 8 ед.,

сумма нарушений на объектах контрольного мероприятия – 858,0 тыс. рублей.

Из них:

Неэффективного и нецелевого использования бюджетных средств (ресурсов) не выявлено.

Объем выявленных нарушений, имеющих денежное выражение и не подлежащих возмещению в бюджет – 858,0 тыс. рублей;

Количество выявленных нарушений, не имеющих денежное выражение в соответствии с пунктами 01.01.018, 01.02.049.04, 01.02.047.14, 01.02.047.06, 01.02.047.12, 01.02.047.13, 01.02.047.09 Классификатора нарушений – 7 ед.

7.1. По цели 1. Проверка и анализ этапов формирования, утверждения и реализации подпрограммы «Развитие профессионального искусства, гастрольно-концертной и культурно-досуговой деятельности, кинематографии» муниципальной программы «Культура».

7.1.1. Проверка соблюдения требований порядка разработки и реализации муниципальных программ показала следующее:

Во исполнение ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) в проверяемом периоде действовали следующие нормативные правовые акты:

Порядок разработки и реализации муниципальных программ Волоколамского муниципального района Московской области, в редакции постановления главы Волоколамского муниципального района от 12.10.2017 № 2032 (далее - Порядок разработки и реализации муниципальных программ, в редакции постановления от 12.10.2017 № 2032);

Порядок разработки и реализации муниципальных программ Волоколамского городского округа Московской области, утвержденный постановлением главы Волоколамского городского округа от 27.03.2020 № 206 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ).

В соответствии с п. 6 раздела III Порядка разработки и реализации муниципальных программ, в редакции постановления от 12.10.2017 № 2032 основанием для разработки муниципальной программы «Культура» на 2020 - 2024 годы (далее – муниципальная

программа) послужил утвержденный постановлением главы Волоколамского муниципального района от 20.08.2019 № 454 Перечень муниципальных программ Волоколамского муниципального района на 2020-2024 годы.

Срок утверждения, предусмотренный п. 20 раздела III Порядка разработки и реализации муниципальных программ, в редакции постановления от 12.10.2017 № 2032, соблюден.

Муниципальная программа разработана сроком на 5 лет, что соответствует п.3 раздела I Порядка разработки и реализации муниципальных программ, в редакции постановления от 12.10.2017 № 2032.

Муниципальная программа включает в себя 8 подпрограмм, в том числе рассматриваемую в рамках контрольного мероприятия подпрограмму IV «Развитие профессионального искусства, гастрольно-концертной и культурно-досуговой деятельности, кинематографии» (далее – подпрограмма IV).

Подпрограмма IV содержит паспорт, описание задач, характеристику проблем и мероприятий, концептуальные направления реформирования, модернизации, преобразования отдельных сфер социально-экономического развития, реализуемых в рамках муниципальной программы, перечень мероприятий и планируемые результаты их реализации, чем соблюдены установленные Порядком разработки и реализации муниципальных программ требования, в т.ч. в редакции постановления от 12.10.2017 № 2032.

Внесенные в 2020 году в подпрограмму IV изменения не противоречат случаям, предусмотренным п. 22 и п. 26 раздела IV Порядка разработки и реализации муниципальных программ, в редакции постановления от 12.10.2017 № 2032 и Порядка разработки и реализации муниципальных программ, в редакции постановления соответственно.

7.1.2. Анализ качества постановки целей и задач, обоснованности состава и значений показателей реализации подпрограммы, их взаимосвязи с мероприятиями подпрограммы показал следующее:

Мероприятия подпрограммы IV соответствуют заявленной цели по повышению доступности и качества обслуживания населения учреждениями культуры, однако, на основные мероприятия 01. «Обеспечение функций театрально-концертных учреждений» и 02. «Государственная поддержка лучших сельских учреждений культуры и их лучших работников» финансирование не предусмотрено на весь период реализации муниципальной программы. Данное обстоятельство свидетельствует, что достижение цели подпрограммы IV фактически будет зависеть от исполнения основного мероприятия 05. «Обеспечение функций культурно-досуговых учреждений».

В качестве результатов реализации муниципальной программы IV запланированы шесть показателей: пять по основному мероприятию 01 «Обеспечение функций театрально-концертных учреждений», из которых четыре имеют нулевое значение по годам реализации подпрограммы IV; один по основному мероприятию 05. «Обеспечение функций культурно-досуговых учреждений». В течение 2020 года планируемые результаты реализации подпрограммы IV и их значения по годам реализации – не изменялись.

Ввиду отсутствия финансирования на весь период реализации муниципальной программы по основному мероприятию 01. «Обеспечение функций театрально-концертных учреждений» включение в планируемые результаты реализации подпрограммы 4-х показателей в отношении данного мероприятия нецелесообразно. В тоже время, в связи с направлением всего утвержденного объема финансирования подпрограммы IV на основное мероприятие 05. «Обеспечение функций культурно-досуговых учреждений», которое также включает расходы на мероприятия в сфере культуры, КСО считает обоснованным включить

дополнительные показатели реализации подпрограммы в части данного основного мероприятия, т.к. предусмотренный единственный показатель «Соотношение средней заработной платы работников учреждений культуры к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) в Московской области (приоритетный на 2020 год)» не позволяет в полной мере оценить достижение поставленной цели и эффективность реализации подпрограммы IV, на которую из средств бюджета Волоколамского городского округа в 2020 году утверждено 144 604,7 тыс. рублей.

Перечисленные факты свидетельствуют о нарушении администрацией Волоколамского городского округа требований Порядка разработки и реализации муниципальных программ, согласно которому «в программу включаются мероприятия, непосредственно влияющие на изменение ситуации в сфере реализации муниципальной программы в соответствии с планируемыми результатами ее реализации»³.

7.1.3. Проверка соответствия объёмов бюджетных ассигнований, предусмотренных в паспорте подпрограммы на её реализацию, аналогичным показателям бюджета Волоколамского городского округа Московской области показала, что на реализацию мероприятий подпрограммы IV предусмотрено финансирование за счет средств бюджета Волоколамского городского округа. Расходы, предусмотренные муниципальной программой, в т.ч. изменение объемов финансирования в течение 2020 года, соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным в бюджете Волоколамского городского округа.

7.2. По цели 2. Проверка законности направления и расходования средств субсидий автономному учреждению из бюджета Волоколамского городского округа на реализацию мероприятий в сфере культуры в рамках основного мероприятия «Обеспечение функций культурно-досуговых учреждений» подпрограммы «Развитие профессионального искусства, гастрольно-концертной и культурно-досуговой деятельности, кинематографии» муниципальной программы «Культура».

7.2.1. Проверка порядка и условий предоставления администрацией Волоколамского городского округа субсидии МУ ЦКТ «Родники» на реализацию мероприятий в сфере культуры показала следующее:

В соответствии со ст. 78.1 БК РФ на дату заключения соглашения о предоставлении субсидий на иные цели действовал Порядок определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Волоколамского муниципального района Московской области, утвержденный постановлением главы Волоколамского муниципального района Московской области от 19.07.2012 № 2434 (далее – Порядок предоставления субсидий на иные цели).

Возможность предоставления субсидии *в рамках мероприятий ведомственных целевых программ, долгосрочных целевых программ и иных программ Волоколамского муниципального района Московской области, утвержденных в установленном законодательством Российской Федерации порядке* предусмотрена п. 2 Порядка предоставления субсидий на иные цели.

Согласно п. 1.1. Соглашения о предоставлении целевой субсидии субсидия предоставляется на финансирование расходов подпрограммы «Развитие профессионального искусства, гастрольно-концертной деятельности и кинематографии» муниципальной программы «Культура» на 2020-2024 годы, утвержденной постановлением главы Волоколамского муниципального района от 15.10.2017 № 542, на финансирование расходов

³ п. 12 раздела III Порядка разработки и реализации муниципальных программ

подпрограммы «Развитие профессионального искусства, гастрольно-концертной деятельности и кинематографии».

В соответствии с абзацем шестым ст. 78.1 БК РФ между администрацией Волоколамского городского округа и МУ ЦКТ «Родники» заключено соглашение от 18.03.2020 № 19 о порядке и условиях предоставления целевой субсидии на финансирование расходов по реализации муниципальной программы (далее – Соглашение о предоставлении целевой субсидии). Согласно пп. 2.1.2 Соглашения о предоставлении целевой субсидии Администрация обязуется предоставлять целевую субсидию в соответствии с графиком перечисления целевой субсидии, являющимся неотъемлемой частью соглашения и в соответствии с которым, целевая субсидия в сумме 1 000,00 тыс. руб. предоставляется в срок до 30.04.2020 года.

В нарушение Порядка предоставления субсидий на иные цели:

1) в Соглашении о предоставлении целевой субсидии Администрацией не предусмотрены следующие условия: перечень документов, необходимых для предоставления субсидии, обязательства учреждения по возврату субсидии, использованной не по целевому назначению, сроки и форма представления учреждением отчетности об использовании субсидии⁴;

2) Администрацией определен объем субсидии на иные цели в отсутствие заявки от Учреждения, а также расчета и финансово-экономического обоснования размера субсидии на очередной финансовый год (информации о стоимости планируемых к приобретению учреждением основных средств с указанием технических характеристик, подтверждаемой коммерческими предложениями поставщиков (не менее трех), полученными на основании направленных запросов; иной информации, подтверждающей потребность учреждения в осуществлении расходов)⁵;

3) Администрацией предоставлены автономному учреждению субсидии на иные цели в объеме, не соответствующем условиям соглашения о предоставлении субсидий на иные цели, а также нарушен срок перечисления субсидии.

7.2.2. Проверка законности, результативности и целевого использования МУ ЦКТ «Родники» субсидии из бюджета Волоколамского городского округа на реализацию мероприятий в сфере культуры (с элементами аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг) показала следующее:

Учреждение осуществляло закупки в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – закон № 223-ФЗ) и Положением о закупке, размещенным на Официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт ЕИС).

В проверяемом периоде действовало три редакции Положения о закупке.

КСО установлены факты нарушения Учреждением ч. 3 ст. 2 закона № 223-ФЗ, согласно которому Положение о закупке утверждается наблюдательным советом автономного учреждения в случае, если заказчиком выступает автономное учреждение.

План закупки товаров (работ, услуг) на 2020 год (на период с 01.01.2020 по 31.12.2020) (далее – план закупок) утвержден приказом директора Учреждения от 29.11.2019 № 244 и размещен на Официальном сайте ЕИС 11.12.2019. Приказами директора учреждения в план закупок вносились изменения, всего в течение отчетного года на Официальном сайте ЕИС размещено 15 версий плана закупок.

⁴ п. 6 Порядка предоставления субсидий на иные цели

⁵ п. 4 Порядка предоставления субсидий на иные цели

Согласно отчету о состоянии отдельного лицевого счета бюджетного (автономного) учреждения № 31001044511 на 01.01.2021, сформированного КСО в информационной системе «Региональный электронный бюджет Московской области. Исполнение бюджета» (форма по КФД 0531966) поступления по целевой субсидии составили 858 000,00 руб., выплаты – 616 000,00 рублей. Остаток целевых средств на 01.01.2021 в сумме 242 000,00 руб. согласован заместителем главы администрации Волоколамского городского округа к использованию Учреждением в 2021 году на проведение мероприятий в сфере культуры Волоколамского городского округа.

Руководствуясь п. 3.18 ст. 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» и Порядком предоставления субсидий на иные цели в качестве недостатка КСО отмечает, что отсутствие расчетов (смет расходов), перечня мероприятий в финансировании которых МУ ЦКТ «Родники» нуждается в 2021 году, свидетельствует о формальном подходе администрации Волоколамского городского округа к принятию решения о наличии потребности в не использованной на начало текущего финансового года субсидии.

По результатам проведенной КСО проверки установлено:

1) предоставленные Учреждению в рамках соглашения средства целевой субсидии направлены на финансирование следующих мероприятий в сфере культуры: Праздничное мероприятие 9 мая 2020 г.; Забег «Волоколамский рубеж» в рамках «Серии легкоатлетических забегов «Живу спортом» и региональный этап Всероссийского полумарафона «ЗаБег.РФ»;

2) расходы за счет средств субсидии в общей сумме 354 000,00 руб. (оказание услуг по перевозке пассажиров автобусом с водителем, приобретение шатров, приобретение полевой кухни), в рамках оказания содействия в организации и проведении 2 августа 2020 года Забега «Волоколамский рубеж» в рамках «Серии легкоатлетических забегов «Живу спортом» и регионального этапа Всероссийского полумарафона «ЗаБег.РФ», произведены Учреждением в отсутствие поручений на данные действия в постановлении главы Волоколамского городского округа от 08.07.2020 № 418 «Об оказании содействия в организации и проведении 2 августа 2020 года Забега «Волоколамский рубеж» в рамках «Серии легкоатлетических забегов «Живу спортом» и регионального этапа Всероссийского полумарафона «ЗаБег.РФ».

Согласно представленному МУ ЦКТ «Родники» плану закупки товаров (работ, услуг) с 01.01.2020 по 31.12.2020 (в редакции приказа директора Учреждения от 14.12.2020 № 138) закупки, произведенные за счет целевой субсидии, включены Учреждением в план закупки. Муниципальные контракты (договоры) заключены во исполнение приказов директора Учреждения неконкурентным способом закупки - закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), в соответствии с п.п. 60.1 положения о закупке.

Аудит закупок товаров, работ, услуг, финансирование которых осуществлялось за счет средств субсидии на иные цели, показал следующее:

1) в нарушение пп. 2.8 положения о закупке Учреждением не осуществлялся с 01.08.2020 обмен электронными документами в ходе исполнения договоров с использованием ПИК ЕАСУЗ;

2) цена договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) сформирована Заказчиком посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), что соответствует требованиям п. 8 положения о закупке;

3) во исполнение п.п. 60.3 положения о закупке письменным обоснованием выбора конкретного поставщика (исполнителя, подрядчика) являются приказы директора Учреждения.

4) по договорам, проверяемым в рамках контрольного мероприятия, результаты экспертизы оформлены в виде положительного заключения, которое подписано директором

Учреждения Широковым С.В.;

5) нарушений в части сроков поставки товаров (оказания услуг, выполнения работ) и их оплаты, не выявлено;

б) в соответствии со ст. 4.1 закона № 223-ФЗ в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, на Официальном сайте ЕИС Учреждением размещена информация о договорах с ценой свыше 100 тыс. руб.: от 06.05.2020 № 21/Ф (№ 55004017830200000130000), от 20.07.2020 № 034304-20 (№ 55004017830200000130000), от 22.07.2020 № 034305-20 (№ 55004017830200000150000).

По итогам аудита закупок товаров (работ, услуг) КСО отмечает следующие недостатки:

1) Учреждением не осуществлялся с 01.08.2020 обмен электронными документами в ходе исполнения договоров с использованием ПИК ЕАСУЗ, предусмотренный пп. 2.8 положения о закупке;

2) не соблюдены требования ч. 3 ст. 2 закона № 223-ФЗ, согласно которому Положение о закупке утверждается наблюдательным советом автономного учреждения в случае, если заказчиком выступает автономное учреждение (распоряжением главы Волоколамского городского округа от 17.06.2020 № 144-Р Наблюдательный совет МУ ЦКТ «Родники» упразднён, исполнение функций Наблюдательного совета возложено на администрацию Волоколамского городского округа).

7.3. По цели 3. Проверка и анализ выполнения МУ ЦКТ «Родники» муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в рамках мероприятия «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений – культурно-досуговые учреждения» основного мероприятия «Обеспечение функций культурно-досуговых учреждений» подпрограммы «Развитие профессионального искусства, гастрольно-концертной и культурно-досуговой деятельности, кинематографии» муниципальной программы «Культура».

Проверка выполнения условий и обязательств, предусмотренных соглашением и правовыми актами о предоставлении субсидий, соответствия нормативных затрат на оказание (выполнение) учреждением муниципальных услуг (работ) и нормативных затрат на содержание имущества показала следующее.

Во исполнение требований БК РФ постановлением главы Волоколамского городского округа от 24.03.2020 № 187 утвержден Порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями Волоколамского городского округа⁶, который применяется к правоотношениям, связанным с формированием и финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание (выполнение) муниципальными учреждениями Волоколамского городского округа муниципальных услуг (работ), начиная с 2020 года.

В нарушение пп. 2 п. 7 Порядка формирования муниципального задания Муниципальное задание № 1 МУ ЦКТ «Родники» утверждено постановлением главы Волоколамского городского округа от 07.02.2020 № 67⁷, т.е. за пределами 1-месячного срока утверждения.

В течение 2020 года корректировки в Муниципальное задание № 1 Администрацией не вносились.

В нарушение п.п. 7 п. 5 Порядка формирования муниципального задания в Муниципальном задании № 1 установлены допустимые (возможные) отклонения объема муниципальной услуги.

⁶ Далее – Порядок формирования муниципального задания

⁷ Далее – Муниципальное задание № 1

В нарушение ст. 69.2 БК РФ нормативным правовым актом, регулирующим порядок оказания муниципальной услуги, указано постановление главы Волоколамского муниципального района от 27.12.2016 № 2778 «Об утверждении ведомственного перечня муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями Волоколамского муниципального района Московской области, подведомственными отделу по культуре, спорту и работе с молодежью администрации Волоколамского муниципального района».

Использование Администрацией при разработке муниципального задания неактуальных норм бюджетного законодательства привело к нарушениям в части отдельных муниципальных услуг: неверно определена категория потребителей; неверно установлены показатели, характеризующие качество и объем муниципальной услуги.

В нарушение абз. 7 п. 1 ст. 69.2 БК РФ для муниципальной услуги «Организация и проведение творческих мероприятий (фестивали, выставки, конкурсы, смотры)» (бесплатная) не определен порядок оказания муниципальной услуги, что образует собой состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ст. 15.15.15 КоАП РФ.

В нарушение абз. 3 п. 5 Порядка формирования муниципального задания Администрацией не утвержден Перечень показателей качества муниципальных услуг (работ), которым определяются формулы расчета и источники информации о значениях показателей качества муниципальной услуги (работы).

Отсутствие утвержденного Перечня не позволяет однозначно определить методику расчета значений показателей, а также установить источники информации о значениях показателей качества муниципальных услуг, которыми подтверждается достоверность сведений (достижение показателей), отображаемых в отчетах о выполнении муниципального задания.

Данное обстоятельство свидетельствует о формальном подходе главного распорядителя бюджетных средств к оценке выполнения муниципального задания и нарушении требований Порядка формирования муниципального задания – неосуществление контроля учредителем за достоверностью отчетных данных о выполнении муниципального задания на оказание муниципальных услуг), что образует собой состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ст. 15.15.15 КоАП РФ.

Решением Совета депутатов Волоколамского городского округа от 23.12.2019 № 9-54 «О бюджете Волоколамского городского округа Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» утвержден объем субсидии автономным учреждениям, предоставляемой на обеспечение исполнения мероприятий подпрограммы «Развитие профессионального искусства, гастрольно-концертной и культурно-досуговой деятельности, кинематографии» муниципальной программы «Культура» на 2020-2024 годы, утвержденной постановлением главы Волоколамского муниципального района от 15.10.2019 № 542 – 23 400 000,00 руб. за счет бюджета Волоколамского городского округа.

В нарушение п. 22 Порядка формирования муниципального задания Соглашение № 6⁸ о предоставлении Администрацией Учреждению субсидии за счет средств бюджета Волоколамского городского округа на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания заключено до утверждения муниципального задания.

В нарушение п. 2.1.3 Соглашения № 6 Администрацией не соблюдены сроки и объемы перечисления субсидии Учреждению, установленные Графиком перечисления субсидии.

⁸ далее – Соглашение № 6

Согласно Отчету о состоянии лицевого счета МУ ЦКТ «Родники» и платежным поручениям Администрацией на лицевой счет Учреждения перечислена субсидии в размере 23 343 500,00 руб. В нарушение условий Соглашения № 6 и решения о бюджете Волоколамского городского округа субсидия перечислена Администрацией не в полном объеме – объем не перечисленной субсидии составил 56 500,00 рублей.

Проверка и анализ отчетов о выполнении муниципального задания № 1 показали следующее.

В нарушение Порядка формирования муниципального задания Администрацией не применены меры по корректировке муниципального задания № 1 на основании отчета о выполнении муниципального задания за 9 мес. 2020 года (предварительного за год), согласно которому, по причине «карантинных мер» низкие показатели выполнения имелись по муниципальным услугам «Организация деятельности клубных формирований самодеятельного народного творчества», «Организация и проведение кинопоказа».

Неприменение мер учредителем по корректировке с соответствующим изменением (уменьшением) объемов финансирования при выполнении муниципального задания на оказание муниципальных услуг) образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ст. 15.15.15 КоАП РФ.

В качестве недостатков по рассмотренному вопросу контрольного мероприятия КСО отмечает следующее:

1. Представленный на контрольное мероприятие Отчет о выполнении МУ ЦКТ «Родники» муниципального задания за полугодие 2020 года не содержит даты представления. Все Отчеты не содержат даты согласования администрацией Волоколамского городского округа.

2. В Отчетах за полугодие, за 9 месяцев и в итоговом Отчете для подразделов 3.2 «Сведения о фактическом достижении показателей, характеризующих объем муниципальной услуги» наименование показателя «Количество мероприятий» не соответствует наименованию, определенному в Муниципальном задании № 1: согласно Муниципальному заданию № 1 надлежало указать показатель «Количество человек».

3. Распоряжением главы Волоколамского городского округа от 17.06.2020 № 144-Р «Об упразднении Наблюдательных советов Муниципальных учреждений сферы культуры» Наблюдательный совет МУ ЦКТ «Родники» упразднен, функции Наблюдательного совета возложены на администрацию Волоколамского городского округа, однако соответствующие изменения не внесены в Устав МУ ЦКТ «Родники».

8. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

8.1. Замечания на Акт № 3-21 от 20.02.2021 представлены МУ ЦКТ «Родники» в Контрольно-счетный орган Волоколамского городского округа письмом от 26.02.2021 № 137-01-065Исх-5, по результатам рассмотрения которых, подготовлено Заключение от 01.03.2020 года.

На основании п. 2 ст. 3 Федерального закона от 15.10.2020 № 327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» замечание директора МУ ЦКТ «Родники» в части невыполнения одной муниципальной услуги в рамках выполнения Муниципального

задания № 1 по причине введения ограничительных мер приняты Контрольно-счетным органом в полном объеме.

8.2. В связи с непредставлением Администрацией в ходе проведения контрольного мероприятия по 2-м запросам КСО Сводного отчета об использовании в 2020 году МУ ЦКТ «Родники» субсидии на иные цели в размере 1 000 000,00 руб., предоставленной Администрацией по соглашению от 18.03.2020 № 19, 03.03.2021 КСО был направлен повторный запрос № 137-01-064Исх-66.

Копия Сводного отчета с сопроводительным письмом МУ ЦКТ «Родники» от 15.01.2021 № 2, оформленного в соответствии с требованиями, установленными постановлением главы Волоколамского муниципального района от 19.07.2012 № 2434, представлена Администрацией в КСО с нарочным 03.03.2021 года.

9. Выводы:

1) Муниципальная программа Волоколамского городского округа Московской области «Культура» на 2020-2024 годы, включающая подпрограмму «Развитие профессионального искусства, гастрольно-концертной и культурно-досуговой деятельности, кинематографии», разработана и реализуется в соответствии с муниципальными правовыми актами, принятыми во исполнение ст. 179 БК РФ.

Анализ формирования муниципальной программы выявил нарушение Порядка разработки и реализации муниципальных программ, согласно которому, «в программу включаются мероприятия, непосредственно влияющие на изменение ситуации в сфере реализации муниципальной программы в соответствии с планируемыми результатами ее реализации».

2) Проверка законности направления и расходования средств целевых субсидий из бюджета Волоколамского городского округа выявила нарушения Администрацией Порядка предоставления субсидий на иные цели и условий Соглашения о предоставлении целевой субсидии, выразившиеся в нарушении порядка определения объема и условий предоставления из бюджета субсидий на иные цели, предоставлении субсидии на иные цели в объеме, не соответствующем условиям соглашения о предоставлении субсидий на иные цели.

Установленные факты образуют собой состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч. 1 ст. 15.15.5 КоАП РФ.

3) Проверка утвержденного Учреждению муниципального задания выявила ряд нарушений Администрацией Порядка формирования муниципального задания, в т.ч. утверждение муниципального задания в отсутствие порядка оказания муниципальных услуг, неосуществление контроля за достоверностью отчетных данных о выполнении муниципального задания на оказание муниципальных услуг, неприменение мер по корректировке с соответствующим изменением (уменьшением) объемов финансирования при невыполнении муниципального задания на оказание муниципальных услуг, несоблюдение сроков и объема предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, установленных соглашением о предоставлении средств из местного бюджета.

4) В ходе аудита в сфере закупок выявлены недостатки, не повлиявшие на эффективность и результативность закупок Учреждением.

5) В отчетах о выполнении МУ ЦКТ «Родники» муниципального задания выявлены недостатки заполнения.

6) В рамках ранее проводимого в отношении МУ ЦКТ «Родники» контрольного мероприятия (Акт от 28.03.2018 № 2) КСО устанавливался факт несвоевременного и не в

полном объеме предоставления Администрацией субсидии на выполнение МУ ЦКТ «Родники» муниципального задания, а также непринятие Администрацией мер по обеспечению выполнения муниципального задания путем корректировки с советующим изменением объемов финансирования. Ответственное должностное лицо было привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 15.15.15 КоАП РФ в виде наложения административного штрафа.

Несмотря на данные факты, Администрацией вновь допущены подобные нарушения.

10. Предложения (рекомендации):

1) Направить главе Волоколамского городского округа Московской области представление по результатам контрольного мероприятия.

2) Направить директору МУ ЦКТ «Родники» информационное письмо по результатам контрольного мероприятия.

3) Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет депутатов Волоколамского городского округа.

4) Составить протоколы об административном правонарушении в отношении ответственных должностных лиц, допустивших нарушения и направить в Мировой суд.

5) Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Волоколамскую городскую прокуратуру Московской области.

Приложение: 1. Замечания МУ ЦКТ «Родники» от 26.02.2021 № 137-01-065Исх-5 на 5 л. в 1 экз.

2. Заключение КСО Волоколамского городского округа от 01.03.2021 № 137-01-064Исх-63 на 5 л. в 1 экз.

3. Письмо КСО от 03.03.2021 № 137-01-064Исх-66 на 3 л. в 1 экз.

4. Письмо МУ ЦКТ «Родники» от 15.01.2021 № 2 с приложением (Сводный отчет) на 2 л. в 1 экз.

Перечень документов, не представленных администрацией Волоколамского городского округа на контрольное мероприятие по запросу Контрольно-счетного органа Волоколамского городского округа

1. Порядок оказания бесплатных муниципальных услуг.
2. Перечень показателей качества муниципальных услуг (работ).
3. Документы (отчетность, статистическая отчетность, внутренняя документация МУ ЦКТ «Родники» и пр.), подтверждающие выполнение/невыполнение показателей качества и объема муниципальных услуг в рамках исполнения МУ ЦКТ «Родники» муниципального задания.

Перечень законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Московской области, Волоколамского городского округа (муниципального района), выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях».
3. Постановление Губернатора Московской области от 12.03.2020 № 108-ПГ «О введении в Московской области режима повышенной готовности для органов управления и сил

Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и некоторых мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции «COVID-2019».

4. Решение Совета депутатов Волоколамского городского округа «О бюджете Волоколамского городского округа Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с последующими изменениями.

5. Постановление главы Волоколамского городского округа от 07.02.2020 № 62 «Об утверждении расчета базовых нормативов затрат на услуги, оказываемые муниципальными учреждениями культуры, спорта и работы с молодежью Волоколамского городского округа».

6. Постановление главы Волоколамского городского округа от 27.03.2020 № 206 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Волоколамского городского округа Московской области».

7. Постановление главы Волоколамского муниципального района от 12.10.2017 № 2032 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Волоколамского муниципального района Московской области».

8. Постановление главы Волоколамского муниципального района от 15.10.2019 № 542 «Об утверждении муниципальной программы Волоколамского городского округа Московской области «Культура» на 2020 – 2024 годы».

9. Постановление главы Волоколамского муниципального района Московской области от 19.07.2012 № 2434 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Волоколамского муниципального района Московской области».

10. Постановление главы Волоколамского городского округа от 27.03.2020 № 202 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Волоколамского городского округа Московской области».

11. Постановление главы Волоколамского городского округа от 24.03.2020 № 187 «Об утверждении Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями Волоколамского городского округа».

12. Общероссийский базовый (отраслевой) перечень (классификатор) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам.

Инспектор
Контрольно-счетного органа
Волоколамского городского округа

Т.А. Захарова

Инспектор
Контрольно-счетного органа
Волоколамского городского округа

С.А. Фишер